

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Московской области
«О проекте закона Московской области «О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Московской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Законом Московской области от 19 сентября 2007 г. № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» и другими нормативными правовыми актами.

Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее – Фонд) по доходам и расходам в 2022 – 2024 годах определены в следующих объемах:

(тыс. рублей)

Показатель	Прогноз		
	2022	2023	2024
1	2	3	4
Доходы ТФОМС МО - всего	142 100 191,2	149 461 860,3	157 776 291,2
в том числе:			
- субвенция ФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	119 884 514,0	126 448 013,3	133 931 755,8
- межбюджетные трансферты из бюджета Московской области на мероприятия, не включенные в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования	2 249 082,0	2 248 588,0	2 248 666,0
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в возмещение расходов за предоставленную медицинскую помощь гражданам других субъектов Российской Федерации	19 096 580,4	19 860 443,6	20 654 861,4
- иные доходы	870 014,8	904 815,4	941 008,0
Расходы ТФОМС МО - всего	142 100 191,2	149 461 860,3	157 776 291,2
в том числе:			
- на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования	119 264 506,7	125 822 932,5	133 301 419,3

Показатель	Прогноз		
	2022	2023	2024
1	2	3	4
из них:			
финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, предоставленной в других субъектах Российской Федерации гражданам, застрахованным в Московской области	10 850 678,6	10 850 678,6	10 850 678,6
- расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда	762 046,6	771 944,4	782 809,1
- оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования в других субъектах Российской Федерации	19 096 580,4	19 860 443,6	20 654 861,4
- финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования, медицинской помощи	2 240 000,0	2 240 000,0	2 240 000,0
- финансовое обеспечение мероприятий по повышению квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	737 057,5	766 539,8	797 201,4

Распределение бюджетных ассигнований по разделам расходов бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов следующее:

(тыс. рублей)

Показатель	2022	Плановый период	
		2023	2024
1	2	3	4
РАСХОДЫ - всего	142 100 191,2	149 461 860,3	157 776 291,2
в том числе:			
по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»	762 046,6	771 944,4	782 809,1
Удельный вес, %	0,5	0,5	0,5
по разделу 09 «Здравоохранение»	141 338 144,6	148 689 915,9	156 993 482,1
Удельный вес, %	99,5	99,5	99,5

Бюджет Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован.

Доходы бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда на 2022 – 2024 годы сформирована в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств Московской области по организации обязательного медицинского страхования в бюджете Фонда предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год в сумме 119 884 514,0 тыс. рублей, на 2023 год – 126 448 013,3 тыс. рублей, на 2024 год – 133 931 755,8 тыс. рублей.

Расчет субвенции произведен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в Московской области по состоянию на 1 января 2021 года, в количестве 7 745 529 человек, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, определенного на 2022 год в размере 14 173,9 рублей, на 2023 год – 14 949,9 рублей, на 2024 год – 15 834,7 рублей, и коэффициента дифференциации для Московской области – 1,092.

Объем межбюджетного трансферта из бюджета Московской области на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, запланирован в проекте бюджета Фонда на 2022 год в сумме 2 249 082,0 тыс. рублей, на 2023 год – 2 248 588,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 248 666,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений в бюджет Фонда в виде межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов на возмещение расходов медицинских организаций Московской области за предоставленную медицинскую помощь гражданам,

застрахованным по обязательному медицинскому страхованию за пределами Московской области, рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Московской области, и определен на 2022 – 2024 годы в размере 19 096 580,4 тыс. рублей, 19 860 443,6 тыс. рублей и 20 654 861,4 тыс. рублей соответственно.

Иные доходы учтены в проекте бюджета Фонда на 2022 год в сумме 870 014,8 тыс. рублей, на 2023 год – 904 815,4 тыс. рублей, на 2024 год – 941 008,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Общий объем расходов в проекте бюджета Фонда определен на 2022 год в размере 142 100 191,2 тыс. рублей, из которых 119 264 506,7 тыс. рублей (83,9 %) – расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Московской области, в том числе межбюджетные трансферты, предусмотренные на оплату счетов за предоставленную медицинскую помощь за пределами территории страхования гражданам, застрахованным в Московской области (10 850 678,6 тыс. рублей).

Расчет объемов бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования в разрезе условий оказания медицинской помощи, произведен на основании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Рост стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы на 2022 год (119 264 506,7 тыс. руб.) к уровню 2021 года (118 260 238,3 тыс. рублей) составил 1 004 268,4 тыс. рублей, или 1,0 %, что связано с увеличением объема субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Необходимо отметить, что расчетная стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год (119 264 506,7 тыс. рублей) не предусматривает поступления в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области на реализацию базовой программы обязательного медицинского страхования и на 99,9 % (119 131 549,4 тыс. рублей) сформирована за счет объема субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и на 0,1 % – за счет прочих поступлений (132 957,3 тыс. рублей).

Исполнение по расходам бюджета Фонда на финансовое обеспечение объемов медицинской помощи, установленных Московской областной программой обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 29 декабря 2020 г. № 1050/43 «О Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», за 8 месяцев 2021 года составило 77 204 619,2 тыс. рублей, или 65,4 % годового планового показателя (нормативное значение – 66,7 %), в том числе в части расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в Московской области, за пределами территории страхования – 5 374 189,1 тыс. рублей (7,0 % общей суммы исполнения по указанным расходам), из них:

- 72 257 077,9 тыс. рублей, или 93,6 % – за счет субвенции ФОМС;

- 4 928 187,6 тыс. рублей, или 6,4 % – за счет межбюджетного трансферта из бюджета Московской области на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

- 19 353,7 тыс. рублей, или 0,03 % – за счет прочих поступлений.

Таким образом, в целом по итогам года с учетом сложившейся динамики исполнение объемных и стоимостных показателей оказания медицинской помощи, установленных Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год в части обязательного медицинского страхования, ожидается в 100 процентном объеме:

тыс. рублей

№	Условия предоставления медицинской помощи	Утверждено в Московской областной программе обязательного медицинского страхования	Фактически исполнено за 8 месяцев 2021 года	Прогноз исполнения в 2021 году	Оценка ожидаемого исполнения, %
1	2	3	4	5	6
1	Скорая медицинская помощь (вызов)	6 764 334,9	4 525 097,1	6 764 334,9	100,0
2	Амбулаторно-поликлиническая помощь (посещение)	40 996 863,4	25 988 628,7	38 982 943,0	95,1
3	Стационарная медицинская помощь, всего (законченный случай лечения), в том числе:	56 156 947,6	43 792 383,3	58 170 868,0	103,6

№	Условия предоставления медицинской помощи	Утверждено в Московской областной программе обязательного медицинского страхования	Фактически исполнено за 8 месяцев 2021 года	Прогноз исполнения в 2021 году	Оценка ожидаемого исполнения, %
1	2	3	4	5	6
3.1	специализированная стационарная помощь, в том числе:	50 276 959,2	40 631 818,6	53 430 020,9	106,3
3.1.1	онкология	8 953 988,8	5 588 250,7	8 382 376,1	93,6
3.2	высокотехнологичная медицинская помощь	5 879 988,5	3 160 564,7	4 740 847,1	80,6
4	Дневные стационары (законченный случай лечения), в том числе:	13 334 805,2	8 874 466,1	13 334 805,2	100,0
	онкология	5 049 507,7	3 855 190,2	5 782 785,3	114,5
5	Ведение дела страховых медицинских организаций	1 007 287,2	599 742,6	1 007 287,2	100,0
ИТОГО по базовой программе обязательного медицинского страхования		118 260 238,3	83 780 317,8	118 260 238,3	100,0

Реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования в 2021 позволит в полном объеме обеспечить предоставление населению Московской области медицинской помощи по условиям ее оказания в соответствии с утвержденными нормативами объемов и финансовых затрат.

В проекте бюджета Фонда по основному мероприятию «Финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе Московской областной программы обязательного медицинского страхования», учтены средства на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования в других субъектах Российской Федерации на 2022 год в сумме 19 096 580,4 тыс. рублей, на 2023 год – 19 860 443,6 тыс. рублей, на 2024 год – 20 654 861,4 тыс. рублей, а также на финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022-2024 годы в сумме 2 240 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусмотрены в проекте бюджета Фонда на 2022 год в сумме 737 057,5 тыс. рублей, на 2023 год – 766 539,8 тыс. рублей, на 2024 год – 797 201,4 тыс. рублей.

Формирование расходов на содержание аппарата Фонда осуществлено на основании требований Методических указаний по согласованию Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций, утвержденных председателем Федерального фонда обязательного медицинского страхования 10 июня 2019 года.

На финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности проектом бюджета Фонда предусмотрены средства на 2022 год в сумме 762 046,6 тыс. рублей, на 2023 год – 771 944,4 тыс. рублей, 2024 год – 782 809,1 тыс. рублей.

Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда в проекте бюджета Фонда определен на 2022 год в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного страхования от 27 марта 2019 г. № 54, в сумме 40 685 772,4 тыс. рублей.

В проекте распоряжения Правительства Московской области «О проекте закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, отсутствуют.

Проведена первичная антикоррупционная экспертиза.

Проект закона размещен на сайте www.mofoms.ru

Директор
Территориального фонда
обязательного медицинского
страхования Московской области



Л.П. Данилова